

# Hlavný kontrolór obce Zálesie

Materiál na rokovanie  
Obecného zastupiteľstva obce Zálesie  
dňa 27.04.2022

## **Správa z kontroly na základe bodu B písm. a) uznesenia č. 436/03/2022**

Predkladateľ:

JUDr. Michaela Biharyová  
hlavný kontrolór

Materiál obsahuje:

návrh uznesenia  
dôvodová správa  
Správa z kontroly na základe žiadosti starostu  
obce a poslancov obecného zastupiteľstva

Spracovateľ:

JUDr. Michaela Biharyová  
hlavný kontrolór

Zálesie, apríl 2022

## **Návrh uznesenia**

Obecné zastupiteľstvo obce Zálesie

### **A.) berie na vedomie**

správu z kontroly na základe bodu B písm. a) uznesenia č. 436/03/2022

## **Dôvodová správa**

Na základe žiadosti starostu obce Zálesie zo dňa 15.03.2022 a žiadosti poslancov schválenej uznesením obecného zastupiteľstva č. 436/03/2022 bod B písm. a) bola vykonaná kontrola čerpania prostriedkov obce v čase rozpočtového provizória. Uvedená informácia k čerpaniu peňazí počas rozpočtového provizória bola zaslaná poslancom aj elektronicky dňa 22. 03. 2022. Nakoľko v zmysle vyššie uvedeného uznesenia má byť na najbližšie zastupiteľstvo predložená aj správa k uvedeným zisteniam, predkladám aj komplexnú správu.

## **Správa z kontroly na základe žiadosti starostu obce a poslancov obecného zastupiteľstva**

Na základe žiadosti starostu obce Zálesie zo dňa 15.03.2022 a žiadosti poslancov schválenej uznesením obecného zastupiteľstva č. 436/03/2022 bod B písm. a) bola vykonaná kontrola čerpania prostriedkov obce v čase rozpočtového provizória.

Kontrolou boli zistené nasledovné skutočnosti:

1. Obec Zálesie mala v roku 2021 schválené výdavky vo výške 993 451. 1/12 predstavuje sumu 82 787,58 eur. Obec Zálesie mala počas rozpočtového provizória v mesiaci
  - január 2022 výdavky v celkovej výške 38 527 EUR
  - február 2022 výdavky vo výške 82 757 EUR.

Uvedená informácia bola zaslaná starostovi a poslancom mailom dňa 22.03.2022.

***Na základe uvedeného neprišlo zo strany obce k porušeniu zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.***

2. V zmysle §11 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov platí, že ak nie je rozpočet obce schválený do 31.12. bežného roka, obec hospodári podľa schváleného rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka.

Výdavky realizované počas rozpočtového provizória nesmú v každom mesiaci prekročiť 1/12 celkových výdavkov schváleného rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka. V zmysle vyššie uvedeného sa teda vychádza zo schváleného rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka bez zmien vykonaných rozpočtovými opatreniami počas rozpočtového roka. Celkové výdavky schváleného rozpočtu predstavujú súčet bežných a kapitálových výdavkov. Výdavky v každom mesiaci musia byť maximálne do výšky 1/12 súčtu bežných a kapitálových výdavkov. Rovnako sa postupuje aj v prípade, ak má obec schválený programový rozpočet. Aj v tomto prípade spočítame bežné a kapitálové výdavky bez ohľadu na programy, podprogramy, prvky a projekty obce.

Obmedzením v rámci 1/12 celkových výdavkov je len poskytovanie dotácií. Počas rozpočtového provizória obec a vyšší územný celok nemôžu poskytovať dotácie podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5. Zákon obmedzuje poskytovanie dotácií z rozpočtu obce a z rozpočtu vyššieho územného celku podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 tohto zákona s výnimkou takých finančných prostriedkov, ktoré sa poskytujú na základe osobitného predpisu, napr. poskytovanie prostriedkov z rozpočtu obce alebo z rozpočtu vyššieho územného celku neštátnym školám a školským zariadeniam a pod.

***V kontrolovanom období (január a február) obec Zálesie neposkytla dotácie podľa § 7 ods. 4. zákona 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.***

V podnete občana je v bode ad 2) položená otázka, ktoré zmluvy uzavreté v mesiacoch január a február 2022 je možné považovať za výnimky, teda také, že je možné uhrádzať aj

počas rozpočtového provizória. Zákon o rozpočtových pravidlách nezakazuje obci počas rozpočtového provizória uzatvárať nové zmluvy, obec len obmedzuje v celkových mesačných výdavkoch na 1/12 minuloročného schváleného rozpočtu.

Pokiaľ ide o výnimky spomínané v § 11 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (*Výnimku tvoria výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória, ktoré sa uhrádzajú v súlade s termínmi splácania dohodnutými v predchádzajúcom rozpočtovom roku a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória na povinnú úhradu podľa osobitných predpisov.*), tieto je možné uhrádzať nad rámec 1/12 schváleného minuloročného rozpočtu.

Tu dávam do pozornosti aj dôvodovú správu k § 11 - „V tomto období obec alebo vyšší územný celok hospodári podľa rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka, pričom výdavky počas rozpočtového provizória nesmú v jednotlivom mesiaci prekročiť 1/12 celkových výdavkov s výnimkou výdavkov, ktoré sa spravujú termínmi úhrad dohodnutými do konca predchádzajúceho roka a obligatónnymi výdavkami ako napr. úhrady odvodov poistného a pod.“. Z uvedeného vyplýva, že takéto výdavky (úhrady odvodov, úvery a podobne) je možné uhrádzať aj nad rámec 1/12.

**V spojitosti s bodom 1 obec Zálesie v mesiaci január a február neporušila zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri uzatváraní zmlúv a objednávok v danom období.**

3. Zverejnenie povinne zverejňovanej zmluvy je dôležité predovšetkým z hľadiska účinnosti zmluvy. V zmysle § 47a zákona č. 40/1964 Občiansky zákonník, je povinne zverejňovaná zmluva účinná dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia, ak nie je dohodnuté účastníkmi, že zmluva nadobudne účinnosť neskôr. **Dalej platí, ak sa takáto zmluva do troch mesiacov od jej uzavretia, alebo od udelenia súhlasu nezverejní, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.** A teda zmluva de jure neexistuje, plnenie z nej by bolo plnenie bez právneho dôvodu a teda bezdôvodným obohatením.

Povinne zverejňovanou zmluvou v zmysle § 5a zákona č. 211/2000 o slobodnom prístupe k informáciám je akákoľvek písomná zmluva povinnej osoby uzavretá po 1. januári 2011 a týkajúca sa verejných financií, alebo majetku. V § 5a sú však taxatívne uvedené výnimky, čo sa nepovažuje za povinne zverejňovanú zmluvu.

Zmluva na ktorú občianka poukazuje (Zmluva o vytvorení, použití a šírení umeleckého výkonu podľa autorského práva 185/2015 Z.z.) bola podpísaná 19.12.2021, umelecký výkon bol vykonaný v rovnaký deň ako prišlo k uzavretiu zmluvy, ale zmluva bola zverejnená až 5.1.2022, čím nadobudla účinnosť 6.1.2022. Umelecký výkon bol uhradený dňa 19.12.2021.

***Porušenie §5a ods. 9 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám, povinne zverejňovaná zmluva, ktorá sa nezverejňuje v registri, sa zverejňuje na webovom sídle povinnej osoby, ktorá zmluvu uzatvára, a to bezodkladne po uzavretí zmluvy. Zmluva neobsahuje ustanovenie, že je povinne zverejňovanou zmluvou v zmysle Občianskeho zákonníka a zákona 211/2000 Z. z. Plnenie zmluvy nastalo skôr, ako je samotná účinnosť zmluvy.***

**Odporúčanie:** Prístupovať k zverejňovaniu zmlúv bezodkladne a tým predchádzať riziku nedodržania lehoty na zverejnenie.

Čo sa týka možnej kontroly povinností vyplývajúcich z ustanovenia § 5a a § 5b zákona 211/2000 Z. z. a ukladania sankcií, tak napriek tomu, že zákon neustanovuje žiadnu konkrétnu sankciu za porušenie povinnosti zverejniť zmluvu, podľa ustanovenia § 21a ods. 1 písm. c) zákona o slobodnom prístupe k informáciám, cit „Priestupku sa dopustí ten, kto poruší inú povinnosť ustanovenú týmto zákonom.“ možno podľa tohto ustanovenia sankcionovať porušenie týchto povinností. Sankciu, ktorú možno uložiť je pokuta do 1.650,- eur a zákaz činnosti až na dva roky. Ide o návrhový priestupok a na konanie o tomto priestupku sa subsidiárne vzťahuje zákon o priestupkoch. Tiež zákon o priestupkoch ustanovuje v § 42a priestupky na úseku k informáciám, cit „(1) Priestupku sa dopustí aj ten, kto vedome vydá a zverejní nepravdivé, neúplné informácie, kto poruší povinnosť určenú osobitným predpisom, alebo ten, kto vydaním rozhodnutia alebo vydaním príkazu, alebo iným opatrením zapríčini porušenie práva na sprístupnenie informácií. (2) Za priestupok podľa odseku 1 možno uložiť pokutu do 1.659,- eur a zákaz činnosti až na dva roky.“

Odporúčame preto prístupovať k zverejňovaniu zmlúv bezodkladne a tým predchádzať riziku nedodržania lehoty na zverejnenie.

#### 4. Verejné obstarávanie a Zmluva o správe IT Obecný úrad Zálesie a MŠ číslo 2022/01/01

Dňa 22.12.2021 verejný obstarávateľ na webovom sídle obce uverejnil „Výzvu na predloženie cenovej ponuky na IT služby a správu HW/SW“ <https://www.obeczalesie.sk/hospodarenie/verejne-obstaravania-a-vyberove-konania/zakazky-vyzva-na-predlozenie-cenovej-ponuky-na-it-sluzb-19.html>

Verejný obstarávateľ pred uverejnením výzvy na základe predošlých skúseností, potreby a analýzy zmlúv iných obcí dospel k záveru, že ide o zákazku s nízkou hodnotou na tovary a služby.

Lehotu na predkladanie ponúk stanovil do 7. januára 2022.

Podmienky pre uchádzača určil nasledovné:

1. Referencie v štátnej správe
2. Minimálny počet zamestnancov: dvaja
3. Skúsenosť najmenej 4 roky v praxi v štátnej a verejnej správe

Napriek tomu, že ide o zverejnenie výzvy krátko pred vianočnými sviatkami, žiaden právny predpis akéto konanie nezakazuje. Lehota na predkladanie ponúk nesmie byť kratšia ako sedem pracovných dní odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby. V tomto prípade bola lehota dodržaná.

V stanovenej lehote boli zaslané 2 ponuky a to od spoločnosti Eskaver, s.r.o (predložená ponuka 1093,78 eur mesačne s DPH) a SOFTNET, s.r.o. (2145 eur mesačne s DPH). Vyhodnotenie bolo zrealizované dňa 11. januára 2022 a na základe kritéria najnižšej sumy bola vybratá spoločnosť Eskaver, s.r.o., Hviezdoslavova 1, 903 01 Senec.

Ani jedna spoločnosť ale k svojej ponuke nepriložila doklady preukazujúce splnenie 3 podmienok z výzvy, rovnako ani komisia vyhodnocujúca uvedené ponuky nežiadala doklady, ktoré by splnenie uvedených podmienok preukazovali.

Dňa 4.2.2022 bola so spoločnosťou Eskaver, s.r.o. uzatvorená Zmluva o správe IT Obecný úrad Zálesie a MŠ. Spoločnosť Eskaver, s.r.o. bola založená 15. januára 2020 (čím nie je splnená podmienka 4 rokov praxe), rovnako spoločnosť nepreukázala ani, že by jej zamestnanci mali prax 4 roky. Spoločnosť rovnako k svojej žiadosti nepriložila žiadne referencie zo štátnej správy, ani doklad o tom, že má minimálne 2 zamestnancov.

Verejný obstarávateľ (obec) si mal vyžiadať uvedené doklady, čo ale nespravil.

Dňa 15.03.2022 bola podpísaná so spoločnosťou Eskaver, s.r.o. Dohoda o skončení zmluvy č.2022/01/01 o vykonávaní správy serverov a počítačovej siete a technického vybavenia obce, ktorá nadobudla účinnosť 17.03.2022.

Dňa 11.4.2022 bol podnet na základe žiadosti poslancov (uznesenie č. 436/03/2022 bod B, písm. b))zaslaný na Úrad pre verejné obstarávanie.

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne. Ak verejný obstarávateľ vyzval na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky, je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie. Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania, tak aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie.

Podľa § 40 ods. 4 „*Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ písomne požiadava uchádzača alebo záujemcu o vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov, ak z predložených dokladov nemožno posúdiť ich platnosť alebo splnenie podmienky účasti.*“ Podľa odseku 2 „*Obstarávateľ posudzuje splnenie podmienok účasti v súlade s pravidlami, ktoré určil. Pri určení alebo aktualizácii pravidiel na vyhodnotenie splnenia podmienok účasti v užšej súťaži, v rokovacom konaní so zverejnením, súťažnom dialógu a inovatívnom partnerstve nesmie vyžadovať od niektorých záujemcov také požiadavky, ktoré nevyžadoval od ostatných záujemcov, alebo opakovane doklady, ktoré už má k dispozícii.*“.

Podľa § 117 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní: „*Verejný obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty a uchováva ich päť rokov od uzavretia zmluvy, ak osobitný predpis neustanovuje inak.*“.

***Verejný obstarávateľ v tomto prípade nevyzval na doplnenie požadovaných dokladov. Predložené ponuky nespĺňali podmienky stanovené vo výzve zo dňa 22.12.2021 a ani uchádzači neboli vyzvaní na doplnenie. V uvedenom prípade prišlo k poručeniu ustanovení zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.***

**Odporúčania k verejnému obstarávaniu:**

1. Aktualizovať Smernicu o VO
2. Dodržiavať zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

V Zálesí dňa 22. 04. 2022

JUDr. Michaela Biharyová  
hlavná kontrolórka obce Zálesie