

# Hlavný kontrolór obce Zálesie

Materiál na rokovanie  
Obecného zastupiteľstva obce Zálesie  
dňa 15.12.2021

## **Stanovisko hlavného kontrolóra obce Zálesie k návrhu rozpočtu na rok 2022 a výhľadové rozpočty na roky 2023 a 2024**

Materiál obsahuje:  
návrh uznesenia  
dôvodová správa  
stanovisko

Spracovateľ:  
JUDr. Michaela Biharyová  
hlavný kontrolór

Predkladateľ:  
JUDr. Michaela Biharyová  
hlavný kontrolór

## **Návrh uznesenia**

Obecné zastupiteľstvo obce Zálesie

### **A.) berie na vedomie**

Stanovisko hlavného kontrolóra obce Zálesie k návrhu rozpočtu na rok 2022 a výhl'adové rozpočty na roky 2023 a 2024

## **Dôvodová správa**

Podľa § 18f ods.1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva stanovisko k návrhu rozpočtu obce.

## **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Návrh rozpočtu bol tiež spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Zálesie, a to najmä VZN č. 4/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a dodatkov, vrátane navrhovaného dodatku č. 6, ktorý upravuje poplatky za vývoz odpadu.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli a na webovom sídle obce dňa 23.11.2021.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení zmien a doplnkov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Rozpočet je členený na bežný a kapitálový.

## **3. Výhodiská tvorby návrhu rozpočtu**

V zmysle § 3 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách 583/2004 Z. z. musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na: rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2022, rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2023, rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2024.

Viacročný rozpočet na roky 2022 – 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

## 4. Tvorba návrhu rozpočtu

Viacročný rozpočet na roky 2022 – 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a. bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b. kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c. finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 – 2024 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, k zriadeným rozpočtovým organizáciám ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

### **Príjmy bežného rozpočtu:**

- a) **Daň z príjmov zo závislej činnosti** - výška príjmov zo závislej činnosti bola stanovená na základe prognózy Ministerstva financií SR na rok 2022  
<https://www.rrz.sk/komunalna-kalkulacka/>
- b) **Iné daňové príjmy** – vychádza zo Všeobecne záväzného nariadenia obce
- c) **Nedaňové príjmy** – najmä príjmy z nájomných zmlúv, správne poplatky a iné
- d) **Príjem z poplatku za komunálny odpad** - vychádza zo Všeobecne záväzného nariadenia obce v znení dodatkov, posledný návrh dodatku č. 6/2021 má byť schválený v decembri 2021
- e) **Dotácie zo štátneho rozpočtu** na úhradu nákladov za prenesený výkon štátnej správy

Bežné príjmy sú rozpočtované vo výške **1 470 338,- EUR**

Kapitálové príjmy sú rozpočtované vo výške **1 841,- EUR** a tvoria ho zostatky prostriedkov z predchádzajúceho obdobia.

Príjmové finančné operácie nie sú rozpočtované.

### **Výdavky bežného rozpočtu:**

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii - tzv. programové rozpočtovanie.

Návrh programového rozpočtu je členený do 13 programov, k nim je pripojené %, ktoré „ukroja“ na bežné výdavky z celkových príjmov rozpočtu.

- Program 1 - Plánovanie, manažment a kontrola -0,6
- Program 2 - Propagácia a marketing – 0,19
- Program 3 - Interné služby – 2,6
- Program 4 - Služby občanom – 2,19
- Program 5 – Bezpečnosť – 1,13

Program 6 - Odpadové hospodárstvo – 10,16  
Program 7 – Komunikácie – 0,2  
Program 8 – Vzdelávanie – 25,93  
Program 9 – Šport - 0  
Program 10 – Kultúra – 0,1  
Program 11 - Prostredie pre život – 2,75  
Program 12 - Sociálne služby – 3,8  
Program 13 – Administratíva – 23,19

Bežné výdavky sú v rozpočte na rok 2022 predpokladané vo výške 1 072 550,- EUR a tvoria 72.85 % celkových výdavkov obce.

#### **Výdavky kapitálového rozpočtu:**

Kapitálové výdavky sú rozpočtované v sume 373 431,- EUR. Výdavky sú rozpočtované najmä na projektové dokumentácie, realizáciu stavieb, realizácia cyklotrasy z prostriedkov MIRI, spoluúčasť na realizácii cyklotrasy.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

#### **Finančné operácie:**

Výdavkové finančné operácie sú vo výške 26 198,- EUR.

**Celkové výdavky sú predpokladané v roku 2022 vo výške 1 472 179,- EUR.**

### **5. Pripomienky, výhrady a odporúčania k návrhu rozpočtu**

Celkové príjmy navrhovaného rozpočtu sú na úrovni 1 472 179,- EUR a celkové výdavky 1 472 179,- EUR, to znamená, že rozpočet na rok 2022 je vyrovnaný.

Návrh rozpočtu na rok 2022 a návrh viacročného rozpočtu obce je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Účelom zverejnenia návrhu rozpočtu na 15 dní je informovať občanov o rozpočte obce; táto informácia by mala byť podaná zrozumiteľne, aby boli informácie prístupné pre širokú verejnosť.

K návrhu rozpočtu bol tentokrát vypracovaný aj podrobnejší komentár, ale materiál bol predložený len poslancom a členom finančnej komisie. Odporúčam do budúcnosti takýto materiál s popismi zverejniť aj pre obyvateľov obce. Účelom zverejnenia návrhu rozpočtu na 15 dní je informovať občanov o rozpočte obce; táto informácia by mala byť podaná zrozumiteľne, aby boli informácie prístupné pre širokú verejnosť. Takýto popis by bol zrozumiteľnejší aj pre občanov.

Oceňujem, že návrh rozpočtu má rozpísané kapitálové výdavky na jednotlivé projekty. Kapitálové výdavky zahŕňajú výdavky na obstaranie hmotného a nehmotného majetku, vrátane príprav na ich realizáciu (napr. projektová dokumentácia). V minulosti tieto výdavky neboli odčlenené a obec častokrát účtovala kapitálové výdavky ako bežné –

napr. osvetlenie Korza, na čo bolo poukázané aj v správe hlavného kontrolóra o kontrole príjmov, výdavkov a finančných operácií za II. polrok 2020.

Upozorňujem, že v uvedenom návrhu rozpočtu sa nepočíta s participáciou v zmysle VZN obce Zálesie č. 3/2019 o participatívnom rozpočte v znení dodatku č. 1/2020.

**Na záver konštatujem, že predložený návrh rozpočtu obce Zálesie na rok 2022 spĺňa všetky zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť predložený návrh rozpočtu na rok 2022 a viacročný rozpočet zobrať na vedomie.**

V Zálesí 9.12.2021

JUDr. Michaela Biharyová  
hlavný kontrolór obce